

Wadloopverordening 2023

Provinciale Staten van Fryslân;

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 25 oktober 2022, nummer 02034816, inzake het vaststellen van de Wadloopverordening 2023.

Gelet op de artikelen 143, 145 en 150 van de Provinciewet;

Besluiten vast te stellen de volgende Wadloopverordening 2023:

Artikel 1 - Definities

In deze verordening wordt verstaan onder:

- **Begeleider:** een meerderjarige die deelnemers van een natuureducatieve wadlooptocht of een tocht op een droogvallende plaat begeleidt of degene die de wadloopgids bij een wadlooptocht met grote groepen ondersteunt. Deze persoon dient te beschikken over een machtiging van een rechtspersoon en over een vergunning als bedoeld in artikel 4, tweede lid, onder f;
- **Begeleiden:** het begeleiden van deelnemers bij een natuureducatieve tocht of een tocht op een droogvallende plaat of het ondersteunen van een wadloopgids bij een wadlooptocht met grote groepen;
- **Certificaat:** een digitaal bewijs dat de houder hiervan de E-learning voor begeleider of sololoper heeft gehaald;
- **Deelnemer:** persoon die deelneemt aan een wadlooptocht, met uitzondering van gidsen en begeleiders;
- **Eindtermen Wadloopgids:** criteria ten aanzien van het opleiden en examineren van wadloopgidsen;
- **Erkenning:** een beschikking waarin wordt vastgesteld dat een persoon, indien hij door de rechtspersoon gemachtigd wordt, als wadloopgids voor een rechtspersoon kan fungeren;
- **Examencommissie:** een commissie die wordt samengesteld uit leden van de wadlooporganisaties, die examens afneemt;
- **Gedeputeerde Staten:** Gedeputeerde Staten van Fryslân;
- **Leiden:** het leiden van deelnemers tijdens een wadlooptocht als zelfstandige gids of als gids voor een rechtspersoon;
- **Machtiging van een rechtspersoon:** een per post of per e-mail aan Gedeputeerde Staten toegezonden ondertekende toezegging van de rechtspersoon om op zijn vergunning als begeleider of wadloopgids wadlooptochten te (bege)leiden;
- **Opvarenden:** alle personen die zich aan boord van een vaartuig bevinden, met uitzondering van de schipper;
- **Organiseren:** het treffen van voorbereidende handelingen voor een wadlooptocht, zoals het bepalen van een tijdstip, het werven van deelnemers, et cetera;
- **Platen en kwelders:** gedeelten van de Waddenzee die bij gemiddeld laag water geheel of grotendeels droogvallen;
- **Rechtspersoon:** een bedrijf of organisatie, niet zijnde een natuurlijk persoon. Een vennootschap onder firma (vof) en een commanditaire vennootschap (cv) vallen voor deze verordening ook onder de definitie 'rechtspersoon';
- **Solotocht:** een wadlooptocht die een meerderjarige zelfstandig en zonder deelnemers onderneemt;
- **Vergunning:** een besluit van Gedeputeerde Staten om een wadlooptocht te mogen organiseren, begeleiden of leiden;
- **Vergunning grote groepen:** een vergunning voor een wadlooptocht met een groep tot maximaal 60 deelnemers;
- **Vergunning natuureducatieve tocht:** een vergunning voor een tocht gehouden in een door Gedeputeerde Staten aangewezen 'natuureducatief gebied';
- **Vergunning tochten op droogvallende platen:** een vergunning voor het lopen op droogvallende platen;
- **Wad:** het buitendijks gedeelte van de Waddenzee dat droogvalt of doorwaadbaar wordt bij eb;
- **Waddenzee:** het gebied, zoals aangegeven op bijlage 4 gevoegd bij het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en de daarvoor in de plaats tredende bijlage horende bij het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Tevens is de Waddenzee een Natura 2000-gebied, die speciale bescherming geniet op grond van de Wet natuurbescherming, en staat de Waddenzee op de UNESCO Werelderfgoedlijst;
- **Wadloopbewijs:** een ondertekende verklaring van de examencommissie, dat de houder van het vernoemde bewijs het wadloopexamen heeft gehaald;

- **Wadloopexamen:** een theoretische toetsing afgenomen door de examencommissie op basis van de Eindtermen Wadloopgids;
- **Wadloopgids:** een meerderjarige die leidinggeeft aan een wadlooptocht met deelnemers en die beschikt over een vergunning of erkenning voor een of meerdere routes;
- **Wadlooporganisatie:** een rechtspersoon die wadlooptochten organiseert en beschikt over een vergunning waarvan door die rechtspersoon gemachtigde gidsen en begeleiders gebruik kunnen maken;
- **Wadlooptocht:** het in groepsverband of individueel wadlopen op de platen en/of kwelders van de Waddenzee. Hieronder vallen zowel tochten met grote groepen, tochten met maximaal 12 deelnemers, natuureducatieve tochten, tochten op droogvallende platen, solotochten als andersoortige wadlooptochten;
- **Wadlooptochten met deelnemers:** hieronder vallen zowel tochten met grote groepen, tochten met maximaal 12 deelnemers, natuureducatieve tochten, tochten op droogvallende platen als andersoortige wadlooptochten met deelnemers;
- **Wadlopen:** het recreatief zich op de platen en/of kwelders van de Waddenzee bevinden.

Artikel 2 - Doel van deze verordening

1. De toepassing van deze verordening is gericht op de borging van de veiligheid van wadlopers op het Friese wad.
2. De toepassing van de verordening is mede gericht op andere doelstellingen dan genoemd in het eerste lid, voor zover dat elders in de verordening is bepaald.

Artikel 3 - Verbodsbepalingen

1. Het is verboden zonder vergunning of erkenning van Gedeputeerde Staten te wadlopen of zich op andere recreatieve wijze te bevinden op het wad.
2. Het is verboden om als rechtspersoon zonder vergunning van Gedeputeerde Staten als bedoeld in artikel 4, eerste lid, wadlooptochten met deelnemers te organiseren.
3. Het is verboden om als natuurlijk persoon, zelfstandig, zonder vergunning van Gedeputeerde Staten als bedoeld in artikel 4, tweede lid, sub a, b of c, wadlooptochten met deelnemers te organiseren en/of bij die wadlooptochten als wadloopgids te fungeren.
4. Het is verboden om als natuurlijk persoon zonder vergunning van Gedeputeerde Staten als bedoeld in artikel 4, tweede lid, sub d, solotochten te houden.
5. Het is verboden om als natuurlijk persoon zonder erkenning van Gedeputeerde Staten als bedoeld in artikel 4, tweede lid, sub e, als wadloopgids te fungeren tijdens een wadlooptocht met deelnemers voor een rechtspersoon.
6. Het is verboden om als natuurlijk persoon zonder vergunning van Gedeputeerde Staten als bedoeld in artikel 4, tweede lid, sub f, als begeleider te fungeren tijdens een wadlooptocht met deelnemers.

Artikel 4 - Vergunning/erkenning

1. Gedeputeerde Staten kunnen aan rechtspersonen de volgende vergunningen verlenen:
 - a. Vergunning voor het organiseren van wadlooptochten met grote groepen;
 - b. Vergunning voor het organiseren van tochten op droogvallende platen;
 - c. Vergunning voor het organiseren van natuureducatieve tochten.
2. Gedeputeerde Staten kunnen aan natuurlijke personen de volgende vergunningen of erkenningen verlenen:
 - a. Vergunning voor het organiseren van en het fungeren als wadloopgids bij wadlooptochten met maximaal twaalf deelnemers;
 - b. Vergunning voor het organiseren van tochten op droogvallende platen;
 - c. Vergunning voor het organiseren van natuureducatieve tochten;
 - d. Vergunning voor het houden van solotochten;
 - e. Erkenning voor een wadloopgids bij wadlooptochten met deelnemers voor een rechtspersoon;
 - f. Vergunning voor een begeleider van wadlooptochten met deelnemers.
3. Gedeputeerde Staten kunnen een vergunning of erkenning begrenzen naar tijd of plaats in verband met de veiligheid van gidsen, begeleiders en deelnemers.
4. Gedeputeerde Staten kunnen voorschriften verbinden aan een vergunning of erkenning, ter bescherming van de belangen die worden omschreven in artikel 2.
5. De vergunning of erkenning is niet overdraagbaar.
6. De vergunning wordt voor maximaal zes jaren verleend.
7. De erkenning wordt voor onbepaalde tijd verleend.
8. In afwijking van het zesde lid kunnen Gedeputeerde Staten gemotiveerd een vergunning met een kortere looptijd afgeven.

Artikel 5 - Vrijstelling

1. De in artikel 3 omschreven verboden gelden niet voor:
 - a. de deelnemer aan een wadlooptocht mits:
 - i. deze wadlooptocht is georganiseerd door een vergunninghouder; en
 - ii. de deelnemer zich bevindt in de onmiddellijke nabijheid van de wadloopgids of begeleider.
 - b. de opvarenden en de schipper van een drooggevalven of een voor anker liggend vaartuig, indien:
 - i. de opvarenden met één tot zeven personen zijn; en
 - ii. zij zich op dezelfde plaat of kwelder als het vaartuig bevinden.
 - c. de opvarenden en de schipper van een drooggevalven of een voor anker liggend vaartuig, indien:
 - i. de opvarenden met acht tot vijftig personen zijn;
 - ii. zij binnen een straal van 500 meter van het vaartuig blijven;
 - iii. zij zich op dezelfde plaat of kwelder als het vaartuig bevinden; en
 - iv. het vaartuig een maximumcapaciteit heeft van vijftig personen.
 - d. een persoon die, zelfstandig, niet in georganiseerd verband, vanaf de kust van het vasteland of vanaf een eiland, een aan deze kust of dat eiland grenzende plaat of kwelder betreedt, teneinde een recreatieve activiteit te ondernemen met een strikt lokaal karakter, niet zijnde een wadlooptocht, waarbij geen geul wordt overgestoken en tot maximaal 500 meter van de begroeiing op de kwelder gelopen wordt. Het rapen van schaal- en schelpdieren mag wel in kleinschalig georganiseerd verband plaatsvinden onder deze vrijstelling.
2. Het in artikel 3, vierde lid, omschreven verbod geldt niet indien men beschikt over een vergunning als bedoeld in artikel 4 tweede lid, sub a, of een erkenning als bedoeld in artikel 4 tweede lid, sub e.
3. Het in artikel 3, zesde lid, omschreven verbod geldt niet indien men beschikt over een erkenning, als bedoeld in artikel 4, tweede lid, sub e, met een machtiging van de rechtspersoon voor welke men als begeleider fungeert.
4. Gedeputeerde Staten kunnen vrijstelling van de in artikel 3 omschreven verboden verlenen voor door hen aan te wijzen categorieën wadlopers of wadlooptochten, onverminderd vrijstellingen als bedoeld in het eerste lid.

Artikel 6 - Aanvraag

1. De aanvraag van een vergunning of erkenning wordt schriftelijk of digitaal ingediend bij Gedeputeerde Staten.
2. Een aanvraag kan het gehele jaar worden ingediend.
3. Bij de aanvraag van een vergunning of erkenning, dienen de volgende bescheiden overlegd te worden:
 - a. voor een vergunning voor het organiseren van wadlooptochten met grote groepen als bedoeld in artikel 4, eerste lid, sub a:
 - i. de bij notariële akte vastgelegde statuten dan wel het huishoudelijk reglement van de rechtspersoon;
 - ii. een overzicht van de aanwezige hulp- en reddingsmiddelen;
 - b. voor een vergunning voor het organiseren van en het fungeren als wadloopgids bij wadlooptochten met maximaal twaalf deelnemers als bedoeld in artikel 4, tweede lid, sub a:
 - i. een kopie van het identiteitsbewijs;
 - ii. een wadloopbewijs waarin wordt aangetoond dat de aanvrager het wadloopexamen met positief resultaat heeft afgerond; en
 - iii. een overzicht van de aanwezige hulp- en reddingsmiddelen.
 - c. voor een vergunning voor het organiseren van tochten op droogvallende platen of natuur-educatieve tochten als bedoeld in artikel 4, eerste lid, sub b of c of artikel 4, tweede lid, sub b of c:
 - i. indien de aanvrager een rechtspersoon is: de bij notariële akte vastgelegde statuten dan wel het huishoudelijk reglement van de rechtspersoon;
 - ii. indien de aanvrager een natuurlijk persoon is: een kopie van het identiteitsbewijs;
 - iii. een overzicht van de aanwezige hulp- en reddingsmiddelen; en
 - d. voor een vergunning voor het houden van solotochten als bedoeld in artikel 4, tweede lid, sub d:

- i. een kopie van het identiteitsbewijs;
 - ii. een certificaat waarin wordt aangetoond dat de aanvrager de E-learning voor sololopers met positief resultaat heeft afgerond; en
 - iii. een overzicht van de aanwezige hulp- en reddingsmiddelen.
 - e. voor een erkenning voor een wadloopgids bij wadlooptochten met deelnemers voor een rechtspersoon als bedoeld in artikel 4, tweede lid, sub e:
 - i. een kopie van het identiteitsbewijs;
 - ii. een wadloopbewijs waarin wordt aangetoond dat de aanvrager het wadloopexamen met positief resultaat heeft afgerond.
 - f. voor een vergunning voor een begeleider van wadlooptochten met deelnemers als bedoeld in artikel 4, tweede lid, sub f:
 - i. een kopie van het identiteitsbewijs;
 - ii. een certificaat waarin wordt aangetoond dat de aanvrager de E-learning voor begeleiders met positief resultaat heeft afgerond of een wadloopbewijs waarin wordt aangetoond dat de aanvrager het wadloopexamen met positief resultaat heeft afgerond.
4. De aanvrager van een vergunning of erkenning, als bedoeld in artikel 4, eerste en tweede lid, verstrekt desgewenst alle inlichtingen, die naar het oordeel van Gedeputeerde Staten voor de beoordeling van een aanvraag noodzakelijk zijn.
5. Gedeputeerde Staten beslissen binnen acht weken na het indienen van de aanvraag. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes weken worden verlengd.

Artikel 7 - Weigering van de aanvraag

Gedeputeerde Staten kunnen de aanvraag van een vergunning of erkenning, als bedoeld in artikel 4, eerste en tweede lid, geheel of gedeeltelijk weigeren als:

- a. de verlening naar het oordeel van GS niet verenigbaar is met de doelstelling en belangen van artikel 2;
- b. de aanvrager niet aan één of meer aanvraagvereisten als bedoeld in artikel 6 voor het verlenen van een vergunning of erkenning voldoet;
- c. de aanvrager zich in het verleden niet aan eerdere aan een wadloopvergunning verbonden voorschrift heeft gehouden;
- d. de aanvrager in het verleden de veiligheid van deelnemers of zichzelf in gevaar heeft gebracht; of
- e. onjuiste of onvolledige informatie is verstrekt door de aanvrager.

Artikel 8 - Wijziging, schorsing of intrekking van de vergunning of erkenning

1. Gedeputeerde Staten kunnen de vergunning of erkenning, als bedoeld in artikel 4, eerste en tweede lid, wijzigen, schorsen of intrekken als:
 - a. het belang van de veiligheid dit vordert;
 - b. de vergunning- of erkenninghouder zich niet langer aan één of meer vereisten voor het verlenen van een vergunning of erkenning als bedoeld in artikel 6 voldoet;
 - c. de vergunning- of erkenninghouder zich niet aan één of meer aan de vergunning of erkenning verbonden voorschriften heeft gehouden; of
 - d. bij of in verband met het aanvragen van een vergunning of erkenning onjuiste of onvolledige informatie is verstrekt zonder welke handelswijze niet tot het verlenen van de vergunning of erkenning zou zijn besloten.
2. Gedeputeerde Staten gaan, behoudens spoedeisende gevallen, niet over tot intrekking dan nadat zij de vergunning- of erkenninghouder in de gelegenheid hebben gesteld een zienswijze naar voren te brengen en nadat zij advies hebben ingewonnen van de VACW. De door de vergunning- of erkenninghouder ingediende zienswijze zal betrokken worden bij de totstandkoming van het advies van de VACW en het definitieve besluit.

Artikel 9 - Veiligheid Adviescommissie Wadlopen

1. Er is een Veiligheid Adviescommissie Wadlopen (VACW).
2. De VACW adviseert gevraagd en ongevraagd over kwesties met betrekking tot veiligheid op het wad.
3. De leden van de VACW worden benoemd door Gedeputeerde Staten.
4. Gedeputeerde Staten kunnen regels stellen omtrent de samenstelling en de werkwijze van de VACW.

Artikel 10 - Bezwaar

De commissie, als bedoeld in de 'Procedureverordening bezwaar, beroep en klachten provincie Fryslân 2020', adviseert over bezwaren tegen besluiten van Gedeputeerde Staten op basis van deze verordening.

Artikel 11 - Handhaving: toezicht en opsporing

1. Gedeputeerde Staten wijzen toezichhouders als bedoeld in artikel 5:11 van de Awb aan, die zijn belast met het toezicht op de bij of krachtens deze verordening gestelde regels.
2. Met het toezicht op de naleving en het opsporen van overtredingen van het bij of krachtens deze verordening gestelde, zijn belast de in artikel 141 van het Wetboek van Strafvordering genoemde ambtenaren en de door Gedeputeerde Staten, aan te wijzen ambtenaren.
3. Overtreding van artikel 3, of van een voorschrift verbonden aan een vergunning of erkenning wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie.

Artikel 12 - Overgangsrecht

1. De op grond van de Wadloopverordening 2019 afgegeven geldende vergunningen en erkenningen worden gelijkgesteld met de in artikel 4, eerste lid en tweede lid, onder a t/m c, opgenomen vergunningen en de in artikel 4, tweede lid, onder e, opgenomen erkenning, voor zover deze voor dezelfde activiteit afgegeven zijn.
2. De onder artikel 3, eerste en vierde lid, opgenomen verbodsbepalingen zijn niet van toepassing voor sololopers, indien de soleloper beschikt over een solopas op grond van de Wadloopverordening 2019. De vergunninghouder dient bij het verstrijken van de geldigheidsduur van de solopas een vergunning als bedoeld in artikel 4, tweede lid, sub d, aan te vragen, maar hoeft geen E-learning af te leggen als bedoeld in artikel 6, derde lid, sub d, onder ii.
3. De onder artikel 3, eerste en zesde lid, opgenomen verbodsbepalingen zijn niet van toepassing voor begeleiders, indien de begeleider beschikt over een begeleiderspas op grond van de Wadloopverordening 2019. De begeleider zal na het verstrijken van de geldigheidsduur van zijn begeleiderspas een vergunning dienen aan te vragen als bedoeld in artikel 4, tweede lid, sub f, maar hoeft geen E-learning af te leggen als bedoeld in artikel 6, derde lid, sub f, onder ii.
4. Artikel 8 is van overeenkomstige toepassing op de solopas en begeleiderspas als bedoeld in het tweede en derde lid.
5. Besluiten rondom instelling van de VACW, benoemingen van leden en vaststelling van regels op grond van de Wadloopverordening 2019, worden gelijkgesteld met besluiten op grond van artikel 9.

Artikel 13 - Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 juli 2023.

Artikel 14 - Aanhalingstitel

Deze verordening wordt aangehaald als Wadloopverordening 2023.